



Deliberazione n. 501 del 2 maggio 2024

OGGETTO: Sperimentazione gestionale "Vita Nova": presa d'atto delle indicazioni di cui alla D.G.R. n. XII/2269 del 30.4.2024

L'anno 2024, addì 2 del mese di maggio in Como, nella sede dell'Azienda Socio Sanitaria Territoriale Lariana, il Direttore Generale dott. Luca Filippo Maria Stucchi prende in esame l'argomento in oggetto e delibera quanto segue con l'assistenza del Direttore Amministrativo dott. Giacomo Boscagli, del Direttore Sanitario dr.ssa Brunella Mazzei e del Direttore Sociosanitario ing. Maurizio Morlotti

IL DIRETTORE GENERALE

Premesso che, a seguito di autorizzazione regionale intervenuta con D.G.R. VIII/006931 del 2.4.2008, avente per oggetto "Progetto di sperimentazione gestionale proposto dall'A.O. Sant'Anna di Como per la gestione di alcune strutture residenziali di psichiatria e neuropsichiatria dell'infanzia e dell'adolescenza del Dipartimento di Salute Mentale di Como" e con successive deliberazioni aziendali n. 197 del 7.5.2008 e n. 678 del 17.12.2008, si dava avvio – con decorrenza 1.1.2009 - al Progetto "Vita Nova", collaborazione gestionale pubblico-privato riferita ad alcune strutture del Dipartimento di Salute Mentale, mediante contratto di Associazione in partecipazione ai sensi degli artt. 2549 e seguenti del codice civile.

Premesso altresì che il soggetto associante e gestore delle attività è l'Associazione Temporanea d'Imprese "San Giuseppe Società Cooperativa Sociale ONLUS e Sant'Andrea s.r.l.", titolare anche delle autorizzazioni sanitarie, dell'accreditamento e del relativo contratto e che l'associato, succeduto all'Azienda Ospedaliera "Ospedale Sant'Anna", è l'ASST Lariana, che nomina, fra l'altro, i componenti della Direzione tecnico-scientifica del progetto.

Dato atto che con DGR n. XII/1570 del 18.12.2023 "Determinazioni in merito alla conclusione della fase sperimentale del progetto approvato con DGR n. 6931 del 2/4/2008 proposto dall'Azienda Ospedaliera Sant'Anna di Como" la Regione Lombardia ha stabilito di:

- autorizzare la stabilizzazione del modello, sulla base degli esiti positivi della sperimentazione per un periodo di tempo pari a 15 anni;
- dare mandato all'ASST Lariana di porre in essere gli atti necessari per regolamentare i rapporti con il Soggetto gestore;
- dare prosecuzione ai rapporti in essere relativi al modello sperimentato - nelle more della predisposizione degli atti di cui ai punti precedenti che comunque dovrà concludersi entro il termine massimo del 30/04/2024 – al fine di assicurare la continuità dei servizi e delle prestazioni da parte del Soggetto gestore;
- prevedere che la sperimentazione andrà a regime una volta definiti i rapporti tra le parti.

Dato altresì atto che l'Azienda ha dato avvio agli adempimenti preliminari per provvedere a quanto stabilito, tenendo conto delle disposizioni contenute nelle nuove Linee Guida regionali in materia di sperimentazioni, recentemente emanate con DGR n. XII/1781 del 22.1.2024.

Richiamati gli adempimenti istruttori e i principali approfondimenti svolti dall'Azienda, secondo il seguente iter procedimentale:

- incontro 8.2.2024 con i rappresentanti dell'ATI San Giuseppe - Sant'Andrea, per disamina nuove bozze di Convenzione e Regolamento della Direzione Tecnico-Scientifica alla luce delle intervenute

- Linee Guida regionali del 22.1.2024, nel corso del quale è intervenuta comunicazione informale all'Azienda dell'avvenuta cessione integrale delle quote della Sant'Andrea s.r.l..
- nota e-mail 16.2.2024 del Presidente dell'ATI San Giuseppe - Sant'Andrea riferita, fra l'altro, alla permanente vigenza dell'originale contratto di ATI ed alla prevista modifica futura della capo gruppo mandataria in capo a Sant'Andrea s.r.l. e non più alla Cooperativa San Giuseppe onlus.
 - parere legale dell'Avv. Maurizio Zoppolato del Foro di Milano in ordine alle implicazioni della predetta cessione delle quote societarie, in atti con prot. n. 0015082 del 27.2.2024.
 - incontro 28.2.2024 per disamina congiunta con i *partners* della Sperimentazione delle circostanze ed implicazioni dell'intervenuta cessione della partecipazione sociale riferita alla Sant'Andrea s.r.l. e della prevista modifica della capogruppo, cui ha fatto seguito l'immediato coinvolgimento della Regione Lombardia.
 - nota prot. n. 0027225 del 15.4.2024 di aggiornamento al Presidente dell'ATI sui contatti in corso con la Direzione Generale Welfare regionale per approfondire le corrette modalità di applicazione, alla citata fattispecie, dei principi introdotti dalle nuove Linee Guida approvate con DGR del 22.1.2024 e sull'intervenuta condivisione con gli uffici regionali dell'opportunità di una proroga temporanea della gestione in corso.

Considerato che, come significato dall'ATI per le vie brevi nel corso del primo incontro del 8.2.2024 - e come poi verificato dall'Azienda con l'esame delle nuove iscrizioni effettuate nel registro delle imprese - è avvenuta, in data 27.7.2023, una cessione di quota, nella misura dell'intera partecipazione sociale (100%) detenuta nella Sant'Andrea s.r.l. da parte della controllante e socio unico ISAL s.r.l. alla nuova società Sant'Andrea Holding, in forza di quanto sopra nuovo ed attuale socio unico della Sant'Andrea s.r.l. (che ha peraltro costituito, in data 20.9.2023, pegno sul 100% del capitale sociale della Sant'Andrea s.r.l. a favore della Banca Sella S.p.A., a garanzia di un finanziamento).

Dato atto che - alla luce della disciplina contenuta nelle nuove Linee Guida regionali - la cessione integrale delle quote di Sant'Andrea s.r.l., con sostituzione del socio unico determinante la *governance* aziendale, è parsa poter concretare un'ipotesi ostativa alla stabilizzazione della sperimentazione gestionale, tenuto conto che la stessa è apparsa quale cessione delle quote tale da determinare, con il sostanziale mutamento dell'assetto societario, la sostituzione del soggetto, con conseguente preclusione alla stabilizzazione del rapporto.

Dato altresì atto che la cessione in argomento sarebbe destinata ad esplicare i propri effetti nell'eventuale fase di stabilizzazione, rispetto alla quale la disciplina regionale è sembrata precludere la sostituzione del soggetto partner, pena la necessità di avviare nuova procedura di gara.

Evidenziato che l'Azienda ha richiesto all'avvocato Maurizio Zoppolato del Foro di Milano di effettuare un approfondimento a riguardo e che il legale ha confermato che, tra gli aspetti rimessi alla sua attenzione, appare critico quello della già avvenuta cessione delle quote, segnalando l'opportunità di rimettere la problematica alla Direzione Generale Welfare regionale, onde ottenere un'indicazione definitiva sul prosieguo dell'iter avviato, adempimento cui l'Azienda ha dato immediato seguito.

Atteso che, con D.G.R. n. XII/2269 del 30.4.2024, la Regione Lombardia, richiamando le perplessità rappresentate dall'Azienda in ordine alla stabilizzazione del modello gestionale con il Soggetto gestore - a fronte di criticità relative a modifiche soggettive all'interno dell'ATI, non precedentemente comunicate all'Azienda e riscontrate nell'iter istruttorio per procedere alla stabilizzazione della sperimentazione gestionale - previa condivisione della problematica con il Comitato di Sorveglianza regionale sulle sperimentazioni gestionali autorizza la prosecuzione dei rapporti in essere relativi al modello sperimentato sino alla conclusione di un procedimento di gara per l'individuazione di un nuovo gestore ed al relativo subentro, che comunque dovrà concludersi entro il termine massimo del 30/09/2024.

Acquisito il parere favorevole del Direttore Amministrativo, del Direttore Sanitario e del Direttore Sociosanitario

DELIBERA

Richiamato tutto quanto in premessa rappresentato:

1. di prendere atto della D.G.R. n. XII/2269 del 30.4.2024, con la quale la Regione Lombardia, richiamando le perplessità rappresentate dall'Azienda in ordine alla stabilizzazione del modello gestionale con il Soggetto gestore - a fronte di criticità relative a modifiche soggettive all'interno dell'ATI, non precedentemente comunicate all'Azienda e riscontrate nell'iter istruttorio per procedere alla stabilizzazione della sperimentazione gestionale – previa condivisione della problematica con il Comitato di Sorveglianza regionale sulle sperimentazioni gestionali autorizza la prosecuzione dei rapporti in essere relativi al modello sperimentato sino alla conclusione di un procedimento di gara per l'individuazione di un nuovo gestore ed al relativo subentro, che comunque dovrà concludersi entro il termine massimo del 30/09/2024;
2. di rinviare a successivi provvedimenti l'adozione delle ulteriori determinazioni aziendali in merito;
3. di trasmettere copia del presente atto alla Direzione Generale Welfare della Regione Lombardia, all'ATS dell'Insubria ed al Partner della sperimentazione gestionale, ATI San Giuseppe-Sant'Andrea.

IL DIRETTORE AMMINISTRATIVO
f.to dott. Giacomo Boscagli

IL DIRETTORE SANITARIO
f.to dr.ssa Brunella Mazzei

IL DIRETTORE SOCIO SANITARIO
f.to ing. Maurizio Morlotti

IL DIRETTORE GENERALE
f.to dott. Luca Filippo Maria Stucchi

Documento firmato digitalmente ai sensi della normativa vigente. Il documento originale è conservato digitalmente presso gli archivi informatici dell'ASST Lariana - Ospedale Sant'Anna di Como dai quali il presente è estratto.

Responsabile del procedimento: avv. Gabriella Ceraulo