



Sistema Socio Sanitario



Regione
Lombardia

ASST Lariana

Direzione Generale
Azienda Socio Sanitaria Territoriale Lariana

Segreteria 031.585.9471 - Fax 031.585.9892
dir.gen@asst-lariana.it

Deliberazione n. 31 del 17 gennaio 2022

OGGETTO: Indizione procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 del D. Lgs. 50/2016 e ss ii mm, per l'affidamento del servizio di assistenza infermieristica e di supporto assistenziale (OSS) occorrenti all' ASST Lariana, per la durata di 36 mesi eventualmente rinnovabili di altri 36. Cig: 8987843AAB

L'anno 2022, addì 17 del mese di gennaio in Como, nella sede dell'Azienda Socio Sanitaria Territoriale Lariana, il Direttore Generale dr. Fabio Banfi prende in esame l'argomento in oggetto e delibera quanto segue con l'assistenza del Direttore Amministrativo dott. Andrea Pellegrini, del Direttore Sanitario dr. Matteo Soccio e del Direttore Sociosanitario dr.ssa Raffaella Ferrari

IL DIRETTORE GENERALE

Richiamata la sotto elencata normativa:

- L. 7 agosto 1990, n. 241 «Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi»;
- D.Lgs. 30 dicembre 1992, n. 502 «Riordino della disciplina in materia sanitaria, a norma dell'articolo 1 della legge 23 ottobre 1992, n. 421»;
- L.R 30 dicembre 2009, n. 33 «Testo unico delle leggi regionali in materia di sanità»;
- D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 «Codice dei contratti pubblici» e ss.mm.ii.;
- L. 11 settembre 2020, n. 120 Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, recante «Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitali» (Decreto Semplificazioni) e s.m.i.
- DGR N° XI/4508 del 01/04/2021 di Regione Lombardia "Determinazioni in ordine agli indirizzi di programmazione per l'anno 2021" che espressamente richiama la D.G.R. n. XI/2672 del 16/12/2019 "Determinazioni in ordine alla gestione del servizio sanitario e sociosanitario per l'esercizio 2020";

Premesso che:

- per far fronte alla carenza di personale infermieristico e OSS necessario per garantire il corretto funzionamento di alcuni reparti afferenti a ASST Lariana si è proceduto ad aderire, con deliberazione n. 459 del 27 maggio 2015, alla gara esperita dall'allora A.O della provincia di Lecco;
- il suddetto contratto scadrà il 31/01/2022;

Preso atto che attualmente il personale infermieristico e di supporto assistenziale afferente ad ASST Lariana è ancora insufficiente a garantire per alcuni reparti, l'erogazione delle prestazioni sanitarie nel rispetto dei livelli essenziali di assistenza;

Considerato che sono stati avviati dei tavoli tecnici per la determinazione dei nuovi fabbisogni, alla luce del fatto che:

- con atto deliberativo n. 981 del 28/10/2021 è stata approvata la graduatoria di collaboratore professionale sanitario - infermiere – categoria D per la copertura a tempo indeterminato di n. 2 posti;
- con atto deliberativo n. 981 del 28/10/2021 è stata approvata la graduatoria di collaboratore professionale sanitario - infermiere – categoria D per la copertura a tempo indeterminato di n. 2 posti;
- con atto deliberativo n.1018 del 16/11/2021 sono stati assunti 77 infermieri;

- si sta valutando la possibilità di procedere alla reinternalizzazione del reparto di radiologia e di riabilitazione di alta complessità del PO di San Fermo, reparto quest'ultimo per il quale, atteso la fragilità dei pazienti ivi ricoverati, è richiesta un'assistenza particolarmente qualificata;

Ritenuto opportuno, nelle more di una congrua definizione dei fabbisogni per esperire procedura di gara aperta, indire, con atto deliberativo n. 1127 del 17 dicembre 2021, gara ponte, ex art 63 comma 5 del DLgs 50/2016 ss.mm.ii., per 2 mesi;

Ritenuto opportuno, al fine di procedere alla suddetta reinternalizzazione:

- richiedere, con nota prot 67482 del 23/11/2021, agli organi competenti di Regione Lombardia la possibilità di incrementare di € 820.000,00 su base annua, il budget afferente al personale riducendo contestualmente del medesimo importo le voci di spesa "beni e servizi" e "altre prestazioni sanitarie da terzi";
- ribadire, con nota prot. 72758 del 21/12/2021, agli organi competenti di Regione Lombardia quanto già comunicato con la succitata nota;

Preso atto della nota, prot G1.2021.0070934 del 23 dicembre 2021, con la quale Regione Lombardia ha autorizzato *".../l'Azienda stessa, a procedere al trasferimento di risorse per l'anno 2022 dalla voce di spesa Beni e Servizi "Altre prestazioni sanitarie da terzi" al costo sul personale dipendente in merito all'assunzione di n. 10 infermieri e n. 14 OSS..."*.

Preso atto, altresì, che con atto deliberativo n. 1171 del 22/12/2021 è stato approvato il piano triennale dei fabbisogni del personale per gli anni 2021, 2022 e 2023;

Preso atto che, alla luce di quanto sopra è possibile:

- reinternalizzare i reparti di radiologia e di riabilitazione di alta complessità del PO di San Fermo;
- rideterminare il fabbisogno di personale al fine di esperire procedura aperta per l'affidamento del servizio di assistenza infermieristica e di supporto assistenziale (OSS);

Ritenuto opportuno, pertanto:

- indire procedura di gara aperta, attraverso piattaforma Sintel, ex art 60 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., per un periodo di 36 mesi, per l'affidamento del servizio di assistenza infermieristica e di supporto assistenziale (OSS);
- optare, in ragione dell'oggetto dell'appalto e dell'obiettivo perseguito, per la scelta del criterio di aggiudicazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95 del D.lgs. 18 Aprile 2016, n. 50 ss.mm.ii., in quanto più confacente all'individuazione dell'aggiudicatario della procedura in oggetto, consentendo l'integrazione tra il dato economico e la valutazione di aspetti tecnico qualitativi;
- prevedere una clausola contrattuale che consenta all'ASST Lariana di avvalersi della facoltà unilaterale di recedere dal contratto, con preavviso di 90 gg. in funzione delle mutate esigenze anche in relazione all'evoluzione del mercato o all'introduzione di nuove normative, ovvero a seguito di convenzioni attivate da Consip S.p.A. o da soggetti aggregatori regionali (ARIA);
- prevedere, in corso di esecuzione del contratto:
 - la proroga del contratto, ai sensi dell' art 106 comma 11 del D.Lgs. 50/2016, per il tempo strettamente necessario alla conclusione della procedura necessaria per l'individuazione di un nuovo contraente;
 - la facoltà di variare in aumento o in diminuzione le quantità della fornitura oggetto di gara, in forza delle effettive necessità della ASST, conformemente a quanto stabilito dall'art. 106, comma 12, del D.Lgs. 50/2016;
 - la facoltà di procedere alla ripetizione del servizio per ulteriori 36 mesi, ai sensi dell'art. 63 comma 5 del D.Lgs. 50/2016, previo attestato di regolarità nell'esecuzione del servizio stesso da parte del DEC;

Stimata la base d'asta, per 36 mesi, al netto dell'IVA comprensiva degli oneri di sicurezza, pari a € 5.962.986,00 calcolata come sotto riportato:

Oggetto	Fabbisogno ore anno	Importo €/h netto IVA(comprensiva oneri sicurezza)	Base d'asta 12 mesi netto IVA(comprensiva oneri sicurezza)	Base d'asta 36 mesi netto IVA(comprensiva oneri sicurezza)
Infermieri	39338	€ 24,00	€ 944.112,00	€ 2.832.336,00
Coord Infermieri	3120	€ 25,00	€ 78.000,00	€ 234.000,00
OSS	50810	€ 19,00	€ 965.390,00	€ 52.896.170,00
Costi sicurezza	/		€ 160,00	€ 480,00
totale	93268		€ 1987.662,00	€ 5.962.986,00

Tenuto conto che, ai sensi dell'art. 77 del D.Lgs. n. 50/2016, un'apposita Commissione giudicatrice, da nominarsi con provvedimento ad hoc successivamente alla scadenza del termine per la presentazione delle offerte, procederà alla valutazione qualitativa delle offerte presentate, sulla base dei criteri e sub criteri già individuati negli atti di gara;

Preso atto che l'importo impegnato ha carattere provvisorio e che al termine della procedura, con l'atto di aggiudicazione, si provvederà ad impegnare la spesa effettiva, al netto del ribasso di gara;

Rilevato che per la pubblicità della gara sarà dato avviso secondo normativa, mediante pubblicazione del bando di gara sulla Gazzetta Ufficiale delle Unione Europea, sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, sul sito istituzionale della ASST Lariana, sull'osservatorio dei contratti pubblici di Regione Lombardia nonché per estratto sui quotidiani a diffusione nazionale e locale;

Preso atto che l'importo di € 59.629,86 ai sensi dell'art. 113 del D.Lgs. 50/2016., viene accantonato sul conto economico aziendale 2007060755, nelle more di adozione del Regolamento Aziendale che ne disciplini la redistribuzione. Tale redistribuzione verrà effettuata, di concerto con la Direzione Aziendale, da parte del RUP Ing. Francesco Fontana, ai sensi della vigente normativa in materia;

Precisato che gli oneri delle spese di pubblicazione tutte, quantificati presuntivamente in Euro 2.000,00 IVA inclusa, verranno imputati sul conto economico 2002060010 "Pubblicità su giornali, riviste, periodici" - BPE 2021;

Ritenuto opportuno nominare quale Responsabile Unico del Procedimento (RUP), ai sensi dell'art. 31 del d.lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., l'Ing. Francesco Fontana, Dirigente Responsabile della UOC Gestione Approvvigionamenti e Logistica;

Preso atto dell'attestazione favorevole della UOC Gestione Economico Finanziaria e Bilancio, n. C25/2022 del 11.01.2022, agli atti;

Vista l'attestazione del Responsabile del Procedimento, Ing. Francesco Fontana, Direttore della UOC Gestione Approvvigionamenti e Logistica, resa ai sensi dell'art. 6 della L. 7 agosto 1990, n. 241, con la quale si conferma la legittimità formale e sostanziale del presente provvedimento;

Acquisito il parere favorevole del Direttore Amministrativo, del Direttore Sanitario e del Direttore Sociosanitario

DELIBERA

per le motivazioni richiamate in premessa:

1. di prendere atto che sono stati avviati dei tavoli tecnici per la determinazione dei nuovi fabbisogni, alla luce del fatto che:
 - con atto deliberativo n. 981 del 28/10/2021 è stata approvata la graduatoria di collaboratore professionale sanitario - infermiere – categoria D per la copertura a tempo indeterminato di n. 2 posti;
 - con atto deliberativo n. 981 del 28/10/2021 è stata approvata la graduatoria di collaboratore professionale sanitario - infermiere – categoria D per la copertura a tempo indeterminato di n. 2 posti;
 - con atto deliberativo n.1018 del 16/11/2021 sono stati assunti 77 infermieri;
 - con atto deliberativo n. 1171 del 22/12/2021 è stato approvato il piano triennale dei fabbisogni del personale per gli anni 2021, 2022 e 2023,
2. di prendere atto che al fine di valutare la possibilità di procedere alla reinternalizzazione del reparto di radiologia e di riabilitazione di alta complessità del PO di San Fermo si è proceduto:
 - a richiedere, con nota prot 67482 del 23/11/2021, agli organi competenti di Regione Lombardia la possibilità di incrementare di € 820.000,00 su base annua, il budget afferente al personale riducendo contestualmente del medesimo importo le voci di spesa "beni e servizi" e "altre prestazioni sanitarie da terzi";
 - a ribadire, con nota prot. 72758 del 21/12/2021, agli organi competenti di Regione Lombardia quanto già comunicato con la succitata nota;
3. di prendere atto, altresì, che con nota prot G1.2021.0070934 del 23 dicembre 2021, Regione Lombardia ha autorizzato *"...l'Azienda stessa, a procedere al trasferimento di risorse per l'anno 2022 dalla voce di spesa Beni e Servizi "Altre prestazioni sanitarie da terzi" al costo sul personale dipendente in merito all'assunzione di n. 10 infermieri e n. 14 OSS..."*;
4. di prendere atto che, alla luce di quanto sopra è possibile:
 - reinternalizzare i reparti di radiologia e di riabilitazione di alta complessità del PO di San Fermo;
 - rideterminare il fabbisogno di personale al fine di esperire procedura aperta per l'affidamento del servizio di assistenza infermieristica e di supporto assistenziale (OSS);
5. di indire procedura aperta, ai sensi dell'art. 60, del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., per l'affidamento del servizio di assistenza infermieristica e di supporto assistenziale (OSS) occorrenti all'ASST Lariana, per 36 mesi, prevedendo quale criterio di aggiudicazione quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95, comma 3, del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.;
6. di prevedere quale base d'asta, per il servizio de quo, l'importo presunto complessivo pari a € 5.962.506,00 IVA esclusa, al netto dell'IVA e comprensivo di oneri di sicurezza, per 36 mesi;
7. di prevedere la possibilità in corso di esecuzione del contratto:
 - di prorogare del contratto, ai sensi dell' art 106 comma 11 del D.Lgs. 50/2016, per il tempo strettamente necessario alla conclusione della procedura necessaria per l'individuazione di un nuovo contraente;
 - di variare in aumento o in diminuzione le quantità della fornitura oggetto di gara, in forza delle effettive necessità della ASST, conformemente a quanto stabilito dall'art. 106, comma 12, del D.Lgs. 50/2016;
 - di procedere alla ripetizione del servizio per ulteriori 36 mesi, ai sensi dell'art. 63 comma 5 del D.Lgs. 50/2016, previo attestato di regolarità nell'esecuzione del servizio stesso da parte del DEC;
8. di imputare l'importo complessivo pari ad € 6.261.135,30 comprensivo degli oneri di sicurezza, (pari a € 5.962.986,00 + € 298.149,30 IVA 5%) ai BPE 2022/2024, così suddiviso:
 - € 1.913.124,68=. Sul conto 2002020070/ECO– PERIODO 01/02/22 – 31/12/22;
 - € 2.087.045,10=. Sul conto 2002020070/ECO – PERIODO 01/01/23 – 31/12/23;
 - € 2.087.045,10=. Sul conto 2002020070/ECO– PERIODO 01/01/24 – 31/12/24;

- € € 173.920,42=. Sul conto 2002020070/ECO- PERIODO 01/01/25 – 31/01/25;
9. di imputare gli oneri delle spese di pubblicazione tutte, quantificati presuntivamente in € 2.000,00 IVA inclusa, sul conto economico 2002060010 "Pubblicità su giornali, riviste, periodici" - BPE 2021;
 10. di prevedere l'importo pari a € 59.629,86 da imputare sul conto economico relativo all'accantonamento n. 2007060755 "Acc. Incentivi funzioni tecniche art. 113 D.Lgs 50/2016";
 11. di nominare quale Responsabile Unico del Procedimento (RUP), ai sensi dell'art. 31 del d.lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., l'Ing. Francesco Fontana, Dirigente Responsabile della UOC Gestione Approvvigionamenti e Logistica;
 12. di dare atto che tutti gli atti relativi al presente provvedimento sono depositati presso la UOC Gestione Approvvigionamenti e Logistica;
 13. di dare mandato alla Segreteria della UOC Gestione Approvvigionamenti e Logistica di trasmettere copia del presente atto ai referenti del DAPPS e alla UOC Economico Finanziaria e Bilancio e al Servizio Economato.

IL DIRETTORE AMMINISTRATIVO
f.to dott. Andrea Pellegrini

IL DIRETTORE SANITARIO
f.to dr. Matteo Soccio

IL DIRETTORE SOCIOSANITARIO
f.to dr.ssa Raffaella Ferrari

IL DIRETTORE GENERALE
f.to dr. Fabio Banfi

Documento firmato digitalmente ai sensi della normativa vigente. Il documento originale è conservato digitalmente presso gli archivi informatici dell'ASST Lariana - Ospedale Sant'Anna di Como dai quali il presente è estratto.

Responsabile del procedimento: Francesco Fontana
Referente per l'istruttoria: Maria Polito